

Информация об исполнении Закона
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании
отдельных вопросов в области охраны окружающей среды
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2020 году

Реализация полномочий в области охраны окружающей среды, отнесенных статьей 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон) к полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), осуществляется Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа, Департаментом промышленности автономного округа, Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре внедрен комплексный подход к решению экологических проблем, направленный на развитие регионального природоохранного законодательства, программно-целевого обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности, повышение уровня экологической культуры населения.

Формирование и реализация основных направлений охраны окружающей среды осуществляется согласно:

Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2030 года, которой определены основные цели, задачи и направления устойчивого экологического развития Югры;

Концепции экологической безопасности автономного округа на период до 2030 года;

Концепции и Территориальной схемой обращения с отходами;

Концепции развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий автономного округа;

Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.06.2000 № 56-ОЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В целях сохранения благоприятной окружающей среды и биологического разнообразия в интересах настоящего и будущего поколений на территории автономного округа реализуется государственная программа автономного округа «Экологическая безопасность» (далее – государственная программа), включающая в себя 4 подпрограммы.

За 2020 год мероприятия государственной программы профинансированы в объеме 8 935,7 млн. рублей (99%), в том числе из средств федерального бюджета – 57,4 млн.рублей (100%), из средств бюджета автономного округа – 1 157,1 млн.рублей (95%), из средств муниципального бюджета – 75,7 млн. рублей (100%) и внебюджетных источников – 7 645,3 млн. рублей (100%).

Подробная информация о результатах реализации государственной программы в 2020 году будет направлена для рассмотрения на заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию дополнительно.

В связи с высокой техногенной нагрузкой на окружающую среду предприятий топливно-энергетического комплекса в автономном округе сформирован эффективный механизм взаимодействия.

Заключены соглашения о сотрудничестве Правительства автономного округа со всеми крупными нефтегазовыми компаниями, в рамках которых предприятиями взяты повышенные обязательства по разработке и реализации долгосрочных природоохранных программ и мероприятий.

Введены налоговые льготы в целях стимулирования предприятий автономного округа к реализации мер, направленных на оздоровление окружающей среды, внедрению экологически безопасных и малоотходных технологий (организациям в отношении имущества, относящегося к объектам основных фондов природоохранного назначения, исчисленная сумма налога на имущество уменьшается на 50 процентов).

Разработан и внедрён механизм компенсации ущерба, причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи в «натуральной» форме, путём восстановления её нарушенного состояния.

Организовано планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства автономного округа от 14.01.2011 № 5-п).

Внедрен механизм оценки качества рекультивационных работ с применением регионального норматива остаточного содержания нефтепродуктов в почвах (постановление Правительства автономного округа от 10.12.2004 года №466-п).

Создан веб-сервис «Личный кабинет природопользователя», посредством которого предприятия имеют возможность представлять электронные отчеты. Исполнительные органы государственной власти получили доступ к информации, позволяющей совместно с предприятиями ТЭК вырабатывать систему мер по минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Создана эффективная система государственного экологического надзора.

Результатом указанного взаимодействия стало снижение негативного воздействия на окружающую среду от нефтегазодобывающего комплекса.

Благодаря реализации нефтяными компаниями долгосрочных программ по утилизации («рациональному использованию») попутного нефтяного газа (компрессорных станций, ГТЭС/ГПЭС, ввод в эксплуатацию Южно-Приобского ГПЗ) в 2020 году уровень использования попутного нефтяного газа составил 95,5 %.

Сокращаются накопленные площади нефтезагрязненных земель. По итогам 2020 года соответствующими требованиям регионального норматива признано 3 173 участка на площади 497,7 га.

Все загрязнённые участки с координатной привязкой внесены в Реестр загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На 01.01.2021 в Реестре числится 11 887 загрязненных участков площадью 2 366,75 га.

Кроме этого в Югре реализуется комплекс мер направленный на **снижение негативного воздействия от отходов производства и потребления.**

Ежегодно в автономном округе образуется порядка 7 млн. тонн отходов, из которых порядка 90% составляют отходы производства. Из общего количества образованных отходов производства в Югре порядка 84% - отходы бурения.

В целях совершенствования системы учёта при обращении с отходами производства и потребления в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 29.11.2007 № 294-п осуществляется **ведение регионального кадастра отходов.**

По данным регионального кадастра отходов (далее – РКО) на 01.01.2021 г. на территории автономного округа зарегистрировано 77 полигонов для размещения отходов производства и потребления, из них:

- 44 полигона для размещения твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе: 33 – действующих, 6 – законсервированных, временно не эксплуатируемых, 5 – выведенных из эксплуатации, не ликвидированных;

- 10 полигонов для размещения промышленных отходов, в том числе: 7 – действующих, 2 законсервированных, временно не эксплуатируемый и 1 – выведенный из эксплуатации, не ликвидированный;

- 23 действующих смешанных полигона для размещения твердых коммунальных и производственных отходов.

По данным РКО в 2020 году **предприятиями использовалось 152 промышленных объекта для обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления.** Из них 6 объектов – по обработке отходов производства и потребления (сортировка, очистка, прессование, измельчение, гранулирование), 22 объекта – по утилизации (использование), 28 объектов – по обезвреживанию и утилизации и 96 объектов – по обезвреживанию отходов производства и потребления.

С целью **увеличения доли утилизированных и обезвреженных твердых коммунальных отходов** (далее – ТКО) Территориальной схемой обращения с отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и государственной программой автономного округа «Экологическая безопасность» предусмотрено создание 5 комплексных межмуниципальных полигонов (далее – КМП) общей мощностью 590 тыс. тонн.

18 декабря 2017 года между Правительством автономного округа и ООО «Ресурсосбережение ХМАО» заключено концессионное соглашение о строительстве и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района.

В настоящее время концессионером осуществляются строительно-монтажные работы, закуплено оборудование для мусоросортировочного комплекса. В 2021 году КМП планируется ввести в эксплуатацию.

13 февраля 2020 года заключено концессионное соглашение с ООО «Нижневартовским экологическим объединением» на создание и

эксплуатацию КМП твердых коммунальных отходов для Нижневартовска, Мегиона и поселений Нижневартовского района. Между автономным округом и концессионером заключен договор аренды земельного участка, для строительства и дальнейшей эксплуатации объекта. В настоящее время концессионером разрабатывается проектно-сметная документация.

29 сентября 2020 года заключено концессионное соглашение с ООО «Комплекс переработки отходов «Югра» на создание и эксплуатацию КМП твердых коммунальных отходов для города Нягани, поселений Октябрьского района. Концессионером заключен договор аренды земельного участка необходимого для создания КМП с Депимуществом Югры.

4 декабря 2020 года заключено концессионное соглашение с ООО «Комплекс переработки отходов «Югра» на создание и эксплуатацию КМП твердых коммунальных отходов для города Ханты-Мансийск и поселений Ханты-Мансийского района.

18 декабря 2020 года принято распоряжение Правительства автономного округа № 784-рп «О заключении концессионного соглашения о создании и эксплуатации комплексного межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов для городов Сургута, Когалым, поселений Сургутского района». Конкурс на заключение концессионного соглашения объявлен 29 декабря 2020 года, ориентировочный срок заключения концессионного соглашения - сентябрь 2021 года.

Строительство КМП включено в **проект «Комплексная система обращения с ТКО» портфеля проектов «Экология»**, которым также предусмотрено внедрение системы раздельного двухконтейнерного накопления твердых коммунальных отходов на влажные (органические) отходы и смешанные сухие отходы. В 2020 году в п.Каркатеевы в Нефтеюганского района, выбранном в качестве пилотной территории, был установлен 41 контейнер.

В 2020 году продолжается реализация мероприятий по **выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, а также организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.**

Руководствуясь целями и задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов будет осуществлена в рамках **проекта «Чистая страна» портфеля проектов «Экология».**

На территории Югры числятся 5 таких объектов:

полигон утилизации твердых бытовых отходов пгт. Федоровский Сургутского района;

свалка твердых бытовых отходов на 8-км автодороги Нефтеюганск-Сургут;

полигон по утилизации и захоронению отходов производства и потребления г. Нижневартовск;

городская свалка 2-ой км автодороги Нягань-Талинка;

санкционированная свалка ТБО г. Когалым.

Свалки в городах Нягань и Когалым являются действующими, их рекультивация возможна после ввода в эксплуатацию комплексных межмуниципальных полигонов.

В 2020 году завершена рекультивация полигона утилизации твердых бытовых отходов пгт. Федоровский Сургутского района общей площадью 7,2 га.

26 ноября 2020 года заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Чистая страна». В федеральный проект «Чистая страна» включен объект «Свалка ТБО на 8 км автодороги Нефтеюганск-Сургут», рекультивация которого предусмотрена в период с 2022 по 2024 годы.

По проектно-сметной документации объекта получено положительное заключение государственной экологической экспертизы, заключение негосударственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости.

В 2020 году прекращена эксплуатация полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления города Нижневартовска (постановление администрации города Нижневартовск от 15.12.2020 №1065). Администрацией города разработан проект рекультивации земельных участков, занятых полигоном, получено положительное заключение государственной экологической экспертизы от 25.01.2019 №1. Работы по рекультивации планируется провести в период 2022 – 2023 гг.

Кроме этого обеспечен контроль за ликвидацией мест несанкционированного размещения отходов.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработаны, актуализируются и реализуются планы мероприятий («дорожные карты») по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов.

За 2020 год на территории автономного округа ликвидировано 350 мест несанкционированного складирования отходов на площади 65,3 га, в том числе 260 на землях населенных пунктов.

Действенным механизмом предупреждения, выявления и пресечения природоохранных нарушений на территории автономного округа является **государственный экологический надзор**.

На конец 2020 года в **региональном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду**, зарегистрировано 2 489 объектов, которым согласно утвержденных решений о присвоении категорий риска установлены:

- высокая категория риска для 9 объектов;
- значительная категория для 9 объектов;
- средняя категория для 180 объектов;
- умеренная категория для 1767 объектов;
- низкая категория для 524 объектов.

За 2020 год проведена 31 плановая и 53 внеплановых проверок, 2 532 патрулирования, плановых (рейдовых) обследований, по результатам которых возбуждено 4 611 административных дел за нарушения природоохранного законодательства.

По фактам выявленных нарушений возбуждены и рассмотрены административные дела, по итогам которых вступило в силу 3 171 постановление о назначении административных наказаний. Общая сумма предъявленных штрафов за нарушения природоохранного законодательства составила 199 814,3 тыс. рублей, из которых оплачено 172 930,8 тыс. рублей или 86,5%.

За неуплату административных штрафов в отношении нарушителей составлен 221 протокол об административном правонарушении по статье 20.25 КоАП РФ, которые направлены на рассмотрение мировым судьям. По постановлениям мировых судов за 2020 год взыскано 247 административных штрафов, на сумму 8 163,6 тыс. рублей (с учетом взысканных штрафов по постановлениям, вынесенным до 01.01.2020).

Для принудительного взыскания штрафов в полном объеме в Управление Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре передано 218 постановлений о назначении административного наказания (штрафа) на сумму 2 879,5 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, с целью обеспечения соблюдения требований законодательства и устранения выявленных

нарушений, выдано 287 обязательных предписаний, 91% из которых исполнен. За невыполнение в установленный срок предписаний об устранении нарушений составлено 26 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

С целью **компенсации ущерба, причиненного окружающей среде нарушением природоохранного законодательства**, юридическим и физическим лицам, причинившим вред (ущерб) окружающей среде, в результате её загрязнения, истощения и порчи, за 2020 год предъявлено 443 претензии на сумму 2 163,7 млн. рублей. Оплачено (с учетом ранее предъявленных) 358 претензий на сумму 880,5 млн. рублей.

В целях определения соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям, предупреждения и/или минимизации возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий **проводится экологическая экспертиза**. В 2020 году выдано одно положительное заключение государственной экологической экспертизы по материалам, обосновывающим лимиты изъятия охотничьих ресурсов.

Рассмотрены проекты на соответствие требованиям природоохранного законодательства, не подлежащих государственной экологической экспертизе:

32 проекта планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

42 проекта по материалам градостроительного проектирования;

197 технических проектов (по добыче подземных вод, по закачке подтоварных вод в пласт, по добыче общераспространенных полезных ископаемых, по ликвидации, консервации горной выработки, на производство работ по пробной эксплуатации).

Надежным гарантом устойчивого развития общества является **высокий уровень экологической культуры населения**, направленный не только на приобретение знаний, умений и навыков, но и на достижение нового уровня взаимоотношения человека с природой, формирование у населения экологически ответственного мировоззрения, выработку соответствующих педагогических и организационно-управленческих механизмов.

В 2020 году Природнадзор Югры стал Лауреатом Всероссийского конкурса «Надежный партнер – Экология» в категории «Бюджетное

предприятие» в номинации «Лучший региональный проект в области экологического развития».

В целях обеспечения органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и населения автономного округа информацией о состоянии окружающей среды и экологической безопасности на территории автономного округа, для подготовки схем и реализации мероприятий территориального планирования, разработки программ, определения мер по оздоровлению экологической обстановки посредством государственной информационной системы «Экологический паспорт территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (ИС – Экопаспорт) **осуществляется экологическая паспортизация территории автономного округа.**

ИС Экопаспорт состоит из баз данных, геопортала «Экопаспорт» (<http://ep.admhmao.ru/>) веб-сервиса «Личный кабинет природопользователя» (<http://ep.admhmao.ru/gorizont>) и автоматизированных рабочих мест.

В целях оценки эффективности принимаемых мер и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов обеспечивается функционирование на территории автономного округа **территориальной системы экологического мониторинга** при взаимодействии федеральных и окружных структур (Ханты-Мансийский ЦГМС – филиал ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», Филиал ФБУ «ЦЛАТИ по УФО» по ХМАО-Югре).

В структуру наблюдательной сети системы включены пункты локального экологического мониторинга в границах эксплуатируемых лицензионных участков (атмосферного воздуха и снежного покрова – 821, поверхностных вод и донных отложений – 1 597, почв – 1 307), 8 стационарных постов наблюдений за атмосферным воздухом в 7 населенных пунктах и 34 гидрохимических створа государственной наблюдательной сети.

Ежегодно в базу данных «Мониторинг химического загрязнения окружающей среды в границах лицензионных участков» вносится информация в среднем по 160 000 измерений по снежному покрову, атмосферному воздуху, поверхностной воде и почвам.

Главным результатом эффективной реализации экологической политики региона является снижение негативного воздействия,

стабилизация состояния окружающей среды и улучшение основных показателей, характеризующих экологическую обстановку в регионе.

Достигнуто **снижение выбросов загрязняющих веществ** в атмосферный воздух. За последние 10 лет объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух сокращены на 47,7%.

Результаты экологического мониторинга фиксируют стабильно низкий уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах. Случаи повышенных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов носят разовый характер, и фиксируются в зимний период при неблагоприятных метеорологических условиях (в морозную, безветренную погоду), способствующих накоплению вредных примесей в приземном слое атмосферы.

В целях предотвращения роста загрязнения воздуха в населенных пунктах Природнадзор Югры в рамках возложенных полномочий осуществляет согласование мероприятий по уменьшению выбросов вредных веществ от стационарных источников предприятий в период неблагоприятных метеорологических условий.

Состояние водных объектов автономного округа остается стабильным. Природными ландшафтно-геохимическими условиями региона обусловлено повсеместное, в том числе в зонах отсутствия техногенной нагрузки, повышенное содержание соединений железа, марганца, меди и цинка, что является естественной особенностью водотоков, связанной с заболоченностью территории.

Результаты локального мониторинга в границах лицензионных участков свидетельствуют о снижении негативного воздействия нефтегазодобывающего комплекса. В 2020 году среднее содержание нефтепродуктов и хлоридов во всех крупных реках осталось на уровне 2019 года: нефтепродуктов – 0,5-0,8 ПДК, хлоридов – 0,04-0,09 ПДК.

В целях **информирования населения автономного округа** информация о состоянии окружающей среды и результатах реализации экологической политики на постоянной основе размещается на официальном сайте Природнадзора Югры <http://www.prirodnadzor.admhmao.ru>, а также на сайте общественных экологических объединений Югры www.yogra-eko.rf.

Ежегодно публикуется Доклад об экологической ситуации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, который позволяет обеспечить органы исполнительной власти и население автономного округа

обобщенной, систематизированной информацией о качестве окружающей среды и состоянии природных ресурсов, а также их динамике в условиях антропогенной деятельности.

Кроме этого в 2020 году вышли в эфир выпуски эколого-просветительской передачи «Эковзгляд» на темы «Югра заповедная» и «Реализация национального проекта «Экология» в Югре».

В общественно политической газете «Аргументы и факты» опубликованы два приложения «Сохраним окружающую среду» (по материалам Доклада об экологической ситуации в 2019 году и по теме «Нам этот мир завещано беречь» - по итогам реализации природоохранных и эколого-просветительских мероприятий с участием детей, подростков и молодежи).

Вышли в эфир три радио программы «Перекличка», посвященные проведению и итогам окружных экологических конкурсов.

Подготовлен презентационный фильм о Международной экологической акции «Спасти и сохранить» с размещением на видеохостинге «YouTube».